



---

## МАЛОВИСКІВСЬКА РАЙОННА РАДА

---

### ДВАДЦЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

#### Р І Ш Е Н Н Я

від 18 грудня 2018 року

№ 330

м. Мала Виска

***Про затвердження районної цільової програми  
«Доступна та якісна медицина» на 2019-2020 роки***

Відповідно до пункту 16 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», розглянувши поданий Маловисківською районною державною адміністрацією проект районної цільової програми «Доступна та якісна медицина» на 2019-2020 роки,

**районна рада  
В И Р І Ш И Л А:**

1. Затвердити районну цільову програму «Доступна та якісна медицина» на 2019-2020 роки, (далі –Програма), додається.
2. Районній державній адміністрації забезпечити виконання показників Програми та програмних заходів відповідно до встановлених термінів.
3. Рекомендувати міській та селищній радам затвердити відповідні Програми.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з соціальних та гуманітарних питань.

Голова районної ради

С.Сосновська

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
Рішення Маловисківської  
районної ради  
18 грудня 2018 № 330

**РАЙОННА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА  
«ДОСТУПНА ТА ЯКІСНА МЕДИЦИНА»  
НА 2019-2020 РОКИ**

**I. Загальні положення**

На етапі реформування системи охорони здоров'я визначена її основна мета – забезпечення всім громадянам України рівного доступу до якісних медичних послуг та перебудова системи охорони здоров'я таким чином, щоб у її центрі був пацієнт. Забезпечення цього передбачено шляхом впровадження державного гарантованого пакета медичної допомоги, визначення єдиного національного закупника медичних послуг, запровадження принципу «гроші ходять за пацієнтом», автономізації постачальників медичної допомоги, запровадження системи e-Health, реалізації програми «Доступні ліки», прозорості та ефективної закупівлі ліків, створення нових можливостей для здійснення місцевою владою повноважень у сфері охорони здоров'я.

Викликами, що ставить перед місцевою владою впроваджувана реформа здоров'я України в межах Маловисківського району є необхідність швидкої реорганізації Маловисківської центральної районної лікарні з подальшим її фінансуванням за рахунок державного обласного, районного, місцевих бюджетів, власних надходжень Маловисківської ЦРЛ та інших залучених коштів.

Стратегічне бачення розвитку районної системи охорони здоров'я та аналіз динаміки основних процесів зумовив напрацювання актуальних заходів, які є необхідними для закріплення позитивних тенденцій в системі організації надання медичної допомоги, оптимізації системи медичного обслуговування населення, в результаті чого можливо досягнути поліпшення основних показників стану здоров'я населення району, зменшення показників смертності, первинного виходу на інвалідність, поліпшення якості життя хронічних хворих.

За статистичними даними, загальний показник народжуваності на 100 тис. населення за I півріччя 2018 р. в середньому склав по району – 3,1, по області – 12,4 випадків. Рівень загальної смертності на 100 тис. населення за I півріччя 2018 р. в середньому склав по району – 7,7, по області – 14,2. Показник малюкової смертності за I півріччя 2018 р. по району в середньому склав – 21,9 %. Природний приріст населення за цей період постійно від'ємний та склав в середньому по району – 4,6, по області – 1,9.

На фоні несприятливих демографічних змін відбувається подальше погіршення стану здоров'я населення з істотним підвищенням в усіх вікових групах рівнів захворюваності і поширеності хвороб, зокрема хронічних неінфекційних захворювань, включаючи хвороби системи кровообігу, злякисні новоутворення, хронічні обструктивні хвороби легень, цукровий діабет та інші хвороби.

Захворюваність на злякисні новоутворення залишається високою. Зростання захворюваності населення відбувається внаслідок поширення чинників ризику, зокрема тютюнопаління, зловживання алкоголем, вживання наркотиків, передусім серед осіб молодого віку.

Показник загальної захворюваності на 100 тис. населення за I півріччя 2018 р. в середньому склав по району — 12264,1, по області – 186483,0.

Показник первинної захворюваності на 100 тис. населення за I півріччя 2018 р. в середньому склав по району – 3399,0, по області – 68350,9.

Медичну допомогу мешканцям Маловисківського району надають 59 лікарів та 156 середніх медичних працівників.

Укомплектованість лікарями 56,7%.

Як і у всій сфері охорони здоров'я України, на сьогодні вкрай гострими залишаються питання неуккомплектованості Маловисківської ЦРЛ медичними працівниками, невідповідності дійсної оснащеності Маловисківської ЦРЛ сучасним потребам і можливостям обладнання, відсутності контролю за маршрутом лікування пацієнта на другий та третій рівень надання медичної допомоги, низького рівня проведення диспансерних оглядів та раннього виявлення захворюваності, відсутності профілактичних заходів для попередження захворювань та виявлення їх на ранніх стадіях, відсутності економічного обґрунтування фінансування медичних закладів охорони здоров'я вторинного рівня та необґрунтованості цін на лікарські препарати.

Важливим є забезпечення Маловисківської ЦРЛ засобами надання медичної допомоги, діагностики та лікування, посилення заходів попередження захворювань серед населення.

В 2018 році проведено покращення матеріально-технічної бази КНП «Маловисківська ЦРЛ»: за рахунок коштів спеціального фонду придбано та успішно використовується вкрай необхідне обладнання: кріохірургічний апарат «Кріотон-3», кисневий концентратор, апарат для підняття матки 400 для лапароскопічного набору, комп'ютер в комплекті, джерело холодного світла до лапароскопічної стойки, два аквадистилятори та операційний стіл TS-1 на загальну суму 447,0 тис.грн.

В лютому 2017 року в Маловисківській ЦРЛ було відкрито відділення гемодіалізу в якому функціонує 6 ліжок. На ремонт відділення використано близько 270,0 тис.грн. (проведено заміну дверей та вікон, оздоблення палат, замінено підлогу). За період роботи відділення гемодіалізу було проведено: 2017 р. – 1214; 2018 р. на 01.11.2018 – 1576 сеансів гемодіалізу для хворих на хронічну ниркову недостатність.

Районна цільова програма «Доступна та якісна медицина на 2019-2020 роки» розроблена відповідно до законодавчо-нормативних актів України, які були прийняті у контексті проведення реформи галузі охорони здоров'я протягом 2016 – 2018 рр. Прийняття Програми сприятиме покращенню стану здоров'я населення району шляхом забезпечення рівного та безперешкодного доступу до кваліфікованої медичної допомоги на вторинному рівні для всіх жителів Маловисківського району.

## **II. Мета Програми**

Метою Програми є запровадження доступної та якісної медичної допомоги на основі інноваційних змін та у контексті вертикально інтегрованої дворівневої системи надання медичної допомоги в Маловисківському районі, що забезпечить покращення якості життя і зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення.

## **III. Основні завдання Програми**

1. Створення умов ефективного функціонування в районі профільного закладу вторинної медичної допомоги.

2. Забезпечення доступності та якості медичного обслуговування населення.

3. Забезпечення центральної районної лікарні відповідно до табеля оснащеності, ліками, медичним обладнанням та виробами медичного призначення.

4. Придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентаря, оплата послуг та інших поточних податків підприємства.

5. Виплата працівникам підприємства надбавки за якість виконаної роботи.

#### **IV. Обґрунтування шляхів розв'язання проблеми, строки виконання Програми**

Зміна організаційно-правової форми функціонування комунального закладу «Маловисківська ЦРЛ» на Комунальне неприбуткове підприємство «Маловисківська ЦРЛ» в умовах сучасного реформування галузі охорони здоров'я України передбачає собою процес автономізації комунального закладу охорони здоров'я шляхом:

переходу від фінансування ліжко-місця до фінансування в подальшому послуги для конкретного пацієнта (у форматі реформ передбачено на 2019-2020 рр.), що дасть можливість підвищення ефективності використання ресурсів;

зміни процесів управління всіма активами;

можливості створення інших умов для мотивації персоналу та оплати їх праці;

можливості залучення лікарів – ФОП на підрядних умовах;

можливості співпраці на підрядних умовах з іншими лікувально-профілактичними закладами.

У разі проведення автономізації буде застосована спрощена процедура: кредитори не вправі вимагати виконання не забезпечених зобов'язань, не застосовуватиметься обов'язкова оцінка майна, обмеження можливості правонаступництва та кошти не використані підприємством протягом бюджетного періоду не вилучаються та можуть бути використані у подальшому.

При створенні Комунального неприбуткового підприємства отримання медичної субвенції можливе та здійснюється через місцевий бюджет за відповідними напрямками видатків за програмно-цільовим методом (Зазначена Програма є одним із елементів цієї системи) у якості Отримувача коштів, як правонаступника КЗ «Маловисківська ЦРЛ».

Оптимізація вертикально інтегрованої дворівневої системи надання медичної допомоги в Маловисківському районі шляхом активної співпраці з районним КНП «Маловисківський центр первинної медико-санітарної допомоги», ДЗ «Смолінська СМСЧ-17 МОЗ України» та іншими медичними закладами.

Вирішення цього завдання дозволить:

– провести пацієнтам індивідуальний план діагностики, лікування та профілактичних заходів, із врахуванням рекомендованих стандартів лікування та діагностики;

– запобігти необґрунтованій госпіталізації;

– запобігти погіршенню стану здоров'я пацієнта;

– зменшити потребу фізичної присутності хворого в лікарні;

– знизити фінансові витрати населення на медичні послуги, забезпечивши при цьому високий рівень сервісу;

– зайняти відповідне місце у системі надання медичної допомоги на відповідній території щодо обслуговування пацієнтів, хворих на хронічну ниркову недостатність, що потребують лікування методом хронічного гемодіалізу.

Разом з автономізацією КНП та оптимізацією вертикально інтегрованої дворівневої системи надання медичної допомоги основними шляхами розв'язання проблеми є:

– упорядкування фінансових засад функціонування КНП «Маловисківська ЦРЛ»;

– запровадження інформаційних технологій;

– підвищення доступності консультативної медичної допомоги;

– створення єдиної районної бази даних пацієнтів;

- постійний автоматизований контроль за виконанням стандартів діагностики та лікування, прогнозування потреб;
- поліпшення матеріально-технічної бази та кадрового забезпечення;
- постійний автоматизований контроль за виконанням стандартів діагностики та лікування, прогнозування потреб;
- оснащення новітнім обладнанням КНП «Маловисківська ЦРЛ», що дозволить діагностувати хвороби на ранніх стадіях, зменшивши витрати на лікування та забезпечивши зниження рівня хронічних хвороб та інвалідизації, смертності населення;
- підвищення рівня кваліфікації медичного персоналу з використанням технологій он-лайн освіти;
- створення цілодобової системи підтримки прийняття рішень для лікарів на всіх рівнях.

Виконання Програми здійснюється згідно затвердженого плану заходів фінансової підтримки, з урахуванням змін до чинного законодавства.

## **V. Фінансова підтримка виконання Програми**

Обсяг фінансування передбачається щороку в установленому порядку під час складання проекту бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головним розпорядником коштів.

Ресурсне забезпечення Програми додається (додаток 2).

Строки виконання Програми 2019-2020 роки.

Джерела фінансування Програми: субвенція державного бюджету, районний, місцевий бюджети та інші джерела не заборонені законодавством.

Фінансування програми здійснюється відповідно до законодавства України в межах коштів, передбачених місцевими бюджетами коштів, отриманих субвенцій з об'єднаних територіальних громад за цільовим призначенням та інших джерел фінансування не заборонених законодавством України.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються КНП «Маловисківська ЦРЛ» на виконання плану заходів Програми.

Ресурсне забезпечення та напрями реалізації і заходи викладено в додатках 2, 3 Програми.

Підприємство має бути включено до мережі головного розпорядника бюджетних коштів, як одержувач та використовувати виділені кошти відповідно до Програми на 2019-2020 роки.

Звіт про виконання фінансового плану підприємства надається до Маловисківської районної державної адміністрації.

## **VI. Очікувані результати та ефективність Програми**

Виконання Програми дозволить:

- підвищити доступність та якість медичної допомоги та послуг для населення;
- забезпечити рівний доступ до кваліфікованої спеціалізованої медичної допомоги;
- укомплектувати КНП «Маловисківська ЦРЛ» сучасним діагностичним та лікувальним обладнанням;
- забезпечити своєчасне та безперешкодне отримання експертного висновку кваліфікованого лікаря-спеціаліста районного рівня жителям віддалених населених пунктів у реальному часі;
- скоротити терміни лікування хворих у стаціонарі;

- забезпечити хворих своєчасною спеціалізованою медичною допомогою;
- забезпечити створення системи, яка складається з 2 основних компонентів:
  - на первинному рівні – системний моніторинг та раннє встановлення діагнозу пацієнта;
  - на вторинному рівні – надання невідкладної медичної допомоги у приймально-діагностичному відділенні та доступної і якісної спеціалізованої медичної допомоги у відділеннях стаціонару і поліклініки КНП «Маловисківська ЦРЛ»;
- знизити витрати, пов'язані з наданням медичної допомоги за рахунок дооснащення КНП «Маловисківська ЦРЛ» сучасним діагностичним та лікувальним обладнанням;
  
- забезпечити доступ жителів району до можливості дистанційного консультування спеціалістами вищого (обласного) рівня;
- створити систему безперервного навчання та підвищення професійного рівня медичних працівників;
- запровадити ефективну систему багатоканального фінансування, збільшення бюджетних асигнувань на КНП «Маловисківська ЦРЛ»;
- покращити матеріально-технічну базу КНП «Маловисківська ЦРЛ»;
- поліпшити надання медичної допомоги соціально незахищеним верствам населення.

## **VII. Механізм реалізації Програми та контроль за її виконанням**

Організація виконання Програми покладається на КНП «Маловисківська ЦРЛ».

Моніторинг за виконанням Програми здійснюється районною державною адміністрацією та постійною комісією районної ради з соціальних та гуманітарних питань.

---

**ПАСПОРТ**  
**районної цільової Програми**  
**«Доступна та якісна медицина на 2019-2020 роки»**

1.	Програма затверджена: рішенням районної ради від	18 грудня 2018 року №330
2.	Ініціатор розроблення Програми	КНП «Маловисківська ЦРЛ»
3.	Дата, номер і назва розпорядження голови райдержадміністрації про розроблення програми	Розпорядження голови Маловисківської районної державної адміністрації від 28 листопада 2018 року № 388 -р
4.	Розробник Програми	КНП «Маловисківська ЦРЛ»
5.	Співрозробники Програми	-
6.	Відповідальний виконавець Програми	КНП «Маловисківська ЦРЛ»
7.	Учасники програми	районна рада, ОТГ району
8.	Термін реалізації Програми	2019-2020
9.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	районний бюджет, бюджети ОТГ, інші джерела, не заборонені законодавством
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього (тис. грн.), у т.ч.:	78026,5 тис.грн.
10.1	Кошти державного бюджету	-
10.2	Кошти обласного бюджету	-
10.3	Коштів районного бюджету	49026,5 тис.грн.
10.4	Коштів ОТГ	29000,0 тис.грн
11.	Основні джерела фінансування програми	районний бюджет, бюджети ОТГ, інші джерела, не заборонені законодавством

**Ресурсне забезпечення районної цільової програми «Доступна та якісна медицина на 2019-2020 роки»**

<b>Обсяги коштів, які пропонується залучити на виконання програми</b>	<b>2019 рік</b>	<b>2020 рік</b>	<b>Усього, тис.грн.</b>
Обсяги ресурсів, усього,	33026,5	45000,00	78026,5
у тому числі:			
Районний бюджет	22026,5	27000,0	49026,5
Бюджети ОТГ:			
– Смолінська ОТГ	1000,0	3000,0	4000,0
– Маловисківська міська ОТГ	10000,0	15000,0	25000,0

---



**Напрямки діяльності та заходи реалізації районної цільової програми  
«Доступна та якісна медицина на 2019-2020 роки»**

№ п/п	Перелік заходів	Строки виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартості) тис.грн., у тому числі			Очікуваний результат
					Всього	2019 рік	2020 рік	
1	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв КНП «Маловисківська ЦРЛ»	2019-2020	Маловисківська РДА	Районний бюджет	2262,5	1062,5	1200,0	Забезпечення в 2019-2020 р. діяльності КНП «Маловисківська ЦРЛ»
			ОТГ Маловисківського району	Бюджети ОТГ	6000,0	2700,0	3300,0	
			Інші джерела	---	---	---	---	
2	Оплата поточних видатків КНП «Маловисківська ЦРЛ»	2019-2020	Маловисківська РДА	Районний бюджет	40322,7	18102,7	22220,0	Забезпечення в 2019-2020 р. діяльності КНП «Маловисківська ЦРЛ»
			ОТГ Маловисківського району	Бюджети ОТГ	14700,0	2000,0	12700,0	
			Інші джерела	---	---	---	---	
3	Поліпшення матеріально-технічної бази та оснащення КНП «Маловисківська ЦРЛ»	2019-2020	Маловисківська РДА	Районний бюджет	2500,0	1000,0	1500,0	Покращення доступності та якості медичної допомоги
			ОТГ Маловисківського району	Бюджети ОТГ	7239,7	3239,7	4000,0	
			Інші джерела	---	-	-	-	

4	Придбання лікарських засобів для пацієнтів КНП «Маловисківська ЦРЛ»	2019-2020	Маловисківська РДА	Районний бюджет	3200,0	1500,0	1700,0	Зниження показника захворюваності населення району
			ОТГ Маловисківського району	Бюджети ОТГ	12060,3	3060,3	9000,0	
			Інші джерела	---	---	---	---	
5	У порядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та певними категоріями	2019-2020	Маловисківська РДА	Районний бюджет	741,3	361,3	380,0	Забезпечення безкоштовним пільговим відпуском медикаментів, поліпшення якості життя хронічних хворих
			ОТГ Маловисківського району	Бюджети ОТГ	---	---	---	
			Інші джерела	---	---	---	---	